

**TESIS**

**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR**

**INSTITUTO DE DROGADEPENDENCIA**



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**TEMA: LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD EN  
LA LEY 23.737**

**TUTOR ACADEMICO: Licenciado ANDRES SAMÁ**

**MAESTRANDO: Dr. Mario Arturo ROBBIO**

## INDICE

INTRODUCCION.....	2
-------------------	---

### Capítulo I

ESTRUCTURA Y MARCO TEORICO.....	6
---------------------------------	---

### Capítulo II

DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.....	8
---------------------------------------	---

### Capítulo III

LA LEGISLACIÓN.....	19
---------------------	----

### Capítulo IV

LAS DROGAS ILICITAS-SU PENALIZACION.....	31
--	----

### Capítulo V

LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD EN LA LEY 23.737...	46
--	----

### Capítulo VI

CONCLUSION.....	74
-----------------	----

BIBLIOGRAFIA.....	79
-------------------	----



UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

# LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD EN LA LEY 23.737

## INTRODUCCION

El estudio de la fenomenología del narcotráfico y su emergente la drogadependencia es una cuestión harto difícil para los intereses sociales, políticos y económicos de un país.

En la República Argentina la situación actual respecto al consumo de sustancias adictivas es la siguiente:

- a) Sostenido aumento del consumo de tabaco y alcohol en los jóvenes.
- b) Extensión del consumo de psicofármacos.
- c) Aumento del consumo de drogas ilegales.
- d) Como en todos los países, grandes dificultades para el control del narcotráfico.

No es discutible que los caminos para enfrentar el problema y reducir su gravedad son dos: **controlar la oferta y reducir la demanda de drogas de cualquier tipo, legales e ilegales.**

Como podrá observarse lo expuesto significa el reconocimiento de los **polos de oferta y demanda** de estupefacientes, y sin perjuicio de otras cuestiones como lo es la reconstrucción del tejido social posibilitando la satisfacción de necesidades básicas,

trabajo digno, educación accesible y cuidado de la salud, entre otras condiciones; es menester que reconozcamos que mientras tanto tenemos un largo y difícil camino en el que debemos ir resolviendo los problemas más urgentes que se presentan fundamentalmente en la justicia federal cuando deben resolverse situaciones procesales de los drogadependientes-delincentes o delincentes-drogadependientes.<sup>1</sup>

Es durante este año, cuando se reconoce en nuestro país, que debe controlarse el **polo de oferta** de drogas. Al menos así lo ha hecho la Comisión de Drogadicción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.<sup>2</sup>

Hasta hoy, todas las cuestiones se debaten en el **polo de demanda** de estupefacientes. Se habla de *Reducción de daño*, cuando nuestro país, está comprometido por tratados internacionales a penalizar la tenencia de drogas ilegales, y a pesar de haber participado en la Cumbre de Drogas de las Naciones Unidas de 1998 que prohibió expresamente dicha solución lo cual fue aprobado por los 185 países intervinientes.

Se abre fuertemente en nuestro país la idea de *despenalizar o legalizar el consumo de drogas ilegales* como la marihuana,

---

<sup>1</sup> MALDONADO ROBERTO F. "La Imputabilidad del Toxicómano durante el Síndrome "Mono" o de Querencia". (Tesis) Universidad del Salvador. Instituto de Drogadependencias. Buenos Aires año 2001.

desconociéndose la nocividad del uso de drogas y las consecuencias criminógenas que ello trae apareado: delitos funcionales para procurarse la droga, promiscuidad, enfermedades asociadas a la adicción como el SIDA, hepatitis, sífilis, tuberculosis, etc., prostitución, tráfico de drogas y "trafiadicción".<sup>3</sup>

Enseña Eduardo Kalina sobre la drogadicción que *"no puede ser una expresión de libertad, adquirir una nueva forma de esclavitud..."*.<sup>4</sup>

Finalmente se discute la naturaleza y carácter de las medidas de seguridad contenidas en la ley de estupefacientes argentina .

En esta línea de pensamiento, encontramos uno de los desafíos más importantes que ofrece la ley 23.737 a la hora de resolver las medidas de seguridad curativas o educativas que deberán aplicarse a los consumidores de drogas en conflicto con la ley penal, teniendo en cuenta su estado de adicción (uso, abuso y adicción) y los problemas

---

<sup>2</sup> CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION. COMISION DE DROGADICCION. "Las Drogas en Nuestra Sociedad" Jornadas de octubre de 2001. Buenos Aires.

<sup>3</sup> MALDONADO ROBERTO F. "La Problemática oferta-demanda de Drogas y el Drogadependiente". Ponencia en el Primer Congreso Mercosur de Ciudades Preventivas y la Reducción de la Demanda. Universidad del Salvador. Buenos Aires 1999. "Precisamente en el proceso de comercialización de la droga, los últimos estamentos de la organización están compuestos por consumidores despersonalizados y sin medios para adquirir la droga. Por ello es que se les entrega cinco dosis, y la posibilidad para quienes no tienen medios, de consumir una dosis y comercializar las restantes. Con lo cual, siempre los traficantes logran mano de obra para esta tarea de distribución y venta de la droga y a la vez evitan la intervención policial o judicial porque casi siempre estos trafiadictos son menores de edad. Un crimen casi perfecto".

de interpretación que ofrece la ley penal y el Manual Diagnóstico y Estadístico de Enfermedades Mentales (DSM IV) cuando deben determinarse las patologías y el tratamiento más adecuado para el enfermo.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

---

<sup>4</sup> KALINA EDUARDO. Master en Prevención y Asistencia de las Adicciones. "Curso de Adicciones II". Universidad del Salvador, Instituto de Drogadependencia, año 2000.-

## **CAPITULO I**

### **ESTRUCTURA Y MARCO TEORICO**

Como se ha expresado en la introducción del presente estudio, la investigación deberá ubicarse en el área del Derecho Penal y de la ley de estupefacientes N° 23.737, más concretamente de las Medidas de Seguridad curativas y educativas contenidas en la normativa.

Por ello, se hará un recorrido breve por la legislación vigente sobre el tema, partiendo de la Constitución Nacional, Tratados Internacionales: Declaración Universal de Derechos Humanos, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanas o Degradantes, Convención sobre los Derechos del Niño, Convención Americana sobre Derechos Humanos, Convención Unica de Estupefacientes de las Naciones Unidas de 1961, Convención de las Naciones Unidas sobre estupefacientes de Viena de 1988, Código Penal Argentino, ley de estupefacientes 23.737 vigente y sus modificatorias, y la ley 20.771 derogada.

También se realizará un pormenorizado tratamiento de las normas correspondientes a las medidas de seguridad implementadas por la ley 23.737 , y las críticas que despierta su forma de aplicación.

Por ello con el objeto de alcanzar el objetivo que se propone el presente estudio, el trabajo se divide en: a) una introducción; b) un esquema de la estructura y metodología empleada; c) la legislación sobre la que se basa el estudio; d) las sustancias psicoactivas denominadas "estupefacientes" por la ley penal incluidas en el Decreto 722/91. e) las medidas de seguridad existentes en la ley vigente y su modo de aplicación desde el punto de vista penal y desde el punto de vista clínico-médico; f) las nuevas medidas de seguridad curativas y educativas y su aplicación; g) y como último capítulo, las conclusiones a que se arriban de "lege ferenda" como proyecto de ley.

El marco teórico del presente estudio está dado en la legislación que se utiliza a lo largo de la investigación documental, explorativa, selectiva, conforme a las necesidades analíticas del tema escogido, desde el aporte de la criminología, la sociología del derecho, la medicina y la psiquiatría forense, por tratarse la investigación de un tema transdisciplinario y complejo. Por esa razón es que la revisión de la bibliografía utilizada sobre el problema en cuestión, fue realizada con carácter selectivo y crítico.